

 กันยายน ๒๕๖๖

แผนรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนและพิทักษ์พื้นที่เขตหลัง

ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

อ้างอิง ๑. พระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ (มาตรา ๑๖)

๒. นโยบายรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย

๓. แผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔. แผนที่ประเทศไทย มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐

๑. สถานการณ์ทั่วไป

๑.๑ ในภาวะปกติ ประเทศไทยมีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้าน รวมระยะทาง ๕,๖๕๖ กิโลเมตร ซึ่งสภาพชายแดนเป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญของประเทศ และยังเป็นเส้นทางในการเดินทาง ไปมาระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งยังเป็นพื้นที่ห่างไกลความเจริญ ดังนั้น ปัญหาการลักลอบเข้าเมือง ผิดกฎหมายและอาชญากรรมข้ามชาติ ปัญหาการลักลอบขนยาเสพติด ปัญหาการบุกรุกและทำลาย ทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาการลักลอบค้าอาวุธสงครามและสิ่งผิดกฎหมาย ปัญหาข้อพิพาทเกี่ยวกับเขตแดน และปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบ จึงมีโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นได้ตลอดเวลา จนส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

๑.๒ ในภาวะไม่ปกติหรือยามสงคราม การดำเนินการป้องกันประเทศโดยใช้มาตรการทางทหาร เพื่อตอบโต้และขัดขวางการเข้าโจมตีของข้าศึก ยังมีภารกิจอีกส่วนหนึ่ง ได้แก่ การปฏิบัติการในพื้นที่เขตหลัง ซึ่งเป็นการป้องกันพื้นที่เขตหลังให้ปลอดภัยหรือให้ได้รับความเสียหายน้อยที่สุดจากการโจมตี การก่อวินาศกรรม การแทรกซึม การปฏิบัติการรบแบบกองโจร และเป็นการปฏิบัติเพื่อป้องกันมิให้ข้าศึกรุกเข้าพื้นที่เขตหลัง ตลอดจนช่วยเหลือประชาชนที่อยู่ในพื้นที่การสู้รบ หรือคาดว่าจะเกิดอันตรายจากการสู้รบ หรือบริเวณพื้นที่ ปฏิบัติการทางทหาร รวมทั้งการฟื้นฟูบูรณะสาธารณูปโภค สิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ให้กลับคืนสู่สภาพปกติ

๒. ฝ่ายเรา

๒.๑ กำลังพล สังกัด กองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย

๒.๒ หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ ประชาชนในพื้นที่

๓. ภารกิจ

ปฏิบัติการตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติกองอาสารักษาดินแดน พ.ศ. ๒๔๙๗ ดังนี้

๓.๑ บรรเทาภัยที่เกิดจากการกระทำของข้าศึก

๓.๒ ทำหน้าที่ตำรวจรักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ

๓.๓ รักษาสถานที่สำคัญและการคมนาคม

๓.๔ ป้องกันจารกรรม สดับรับฟัง และรายงานข่าว

๓.๕ ทำการช่วยให้ความสะดวกร่วมแก่ฝ่ายทหารตามที่ทหารต้องการ และตัดทอนกำลังข้าศึก

๓.๖ เป็นกำลังสำรองส่วนหนึ่งที่พร้อมจะเพิ่มเติมและสนับสนุนกำลังทหารได้เมื่อจำเป็น

/๔. แนวความคิด...

แผนรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนและพิทักษ์พื้นที่เขตหลัง

ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๔. แนวความคิดในการปฏิบัติ

๔.๑ ในภาวะปกติ ป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายตามแนวชายแดน

๔.๒ ในภาวะไม่ปกติหรือสงคราม ป้องกันมิให้ข้าศึกรุกเข้าพื้นที่เขตหลังเมื่อถูกรุกราน และบรรเทาภัยจากการกระทำของข้าศึก รวมทั้งเข้าควบคุมสถานการณ์ของพื้นที่เขตหลังให้เข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็วที่สุด

๕. การปฏิบัติ

๕.๑ ยามปกติ มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๑) ทำหน้าที่รักษาความสงบภายในท้องที่ร่วมกับพนักงานฝ่ายปกครอง เพื่อป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายตามแนวชายแดน ได้แก่ การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมายและอาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบขนยาเสพติด การบุกรุกและทำลายทรัพยากรธรรมชาติ การลักลอบค้าอาวุธสงครามและสิ่งผิดกฎหมาย

(๒) สนับสนุนการปฏิบัติตามแนวความคิดในการสถาปนาความมั่นคงตามแนวชายแดน ได้แก่

ก. สนับสนุนการปฏิบัติการตามขีดความสามารถ เช่น การให้ข้อมูลข่าวสาร

ข. สนับสนุนภารกิจการเฝ้าตรวจ และการป้องกันชายแดน

ค. การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน โดยการดำเนินการร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านตามแนวชายแดน ทั้งในเรื่องระบบป้องกันและเตือนภัย การพัฒนาพื้นที่ให้มีความเข้มแข็งทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และความมั่นคง จนกระทั่งสามารถอยู่ได้ตามแนวชายแดนอย่างมีความสุข และการปลูกฝังอุดมการณ์ความรักชาติเพื่อให้รักและหวงแหนแผ่นดินที่อยู่อาศัย จนสามารถจัดตั้งกำลังประชาชนให้การช่วยเหลือทางราชการในการป้องกันประเทศ รวมทั้งเป็นแหล่งข่าวประชาชนที่มีประสิทธิภาพตามยุทธศาสตร์ความมั่นคงชายแดนและระบบการต่อสู้เบ็ดเสร็จ

ง. การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศเพื่อนบ้านตามแนวชายแดน ให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาประเทศเพื่อนบ้านและช่วยเหลือเมื่อมีภัยพิบัติต่าง ๆ เกิดขึ้น นอกจากนี้ยังสามารถที่จะใช้การกีฬา และวัฒนธรรม เป็นสื่อในการสร้างความสัมพันธ์อันดีต่อกัน

จ. ควบคุมดูแลผู้หนีภัยการสู้รบจากประเทศเมียนมา ณ พื้นที่พักพิงชั่วคราว ซึ่งตั้งอยู่ในพื้นที่ กองบังคับการกองอาสารักษาดินแดนจังหวัดราชบุรี กาญจนบุรี แม่ฮ่องสอน และจังหวัดตาก

(๓) การปฏิบัติการจิตวิทยา ดำเนินการโดยการชี้แจงให้กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ มีทัศนคติและการกระทำที่เกื้อกูลต่อการปฏิบัติของฝ่ายเรา ซึ่งจะครอบคลุมการโฆษณาชวนเชื่อ และการปฏิบัติการทั้งปวงที่มีผลทางจิตวิทยาต่อกลุ่มเป้าหมายที่กำหนด

(๔) การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ ทำความเข้าใจ เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงานของรัฐกับประชาชน ด้วยการรับและกระจายข่าวสารที่จำเป็นตามแผน และโครงการต่าง ๆ ให้ประชาชนได้ทราบถึงผลการดำเนินงานของฝ่ายเรา เพื่อที่จะได้รับการสนับสนุนจากประชาชนจนบรรลุเป้าหมาย โดยใช้สื่อมวลชนเป็นช่องทางการประชาสัมพันธ์

/(๕) เตรียมการ...

แผนรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนและพิทักษ์พื้นที่เขตหลัง
ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

(๕) เตรียมการซักซ้อมแผนการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่การรบ ตลอดจนการช่วยเหลือ
ในเรื่องเครื่องอุปโภคและบริโภคต่าง ๆ ตามขีดความสามารถ

(๖) การสนับสนุนการแก้ปัญหาความมั่นคงตามแนวชายแดน โดยการให้ความร่วมมือ สนับสนุน
การติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหา

๕.๒ ยามใกล้สงครามหรือยามฉุกเฉิน มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๑) จัดเตรียมกำลังเจ้าหน้าที่เพื่อการปฏิบัติงานในยามฉุกเฉิน เช่น กำลังประชาชนในพื้นที่
และหน่วยอาสาสมัครรูปแบบอื่นๆ

(๒) จัดการฝึกพร้อมระหว่าง กำลังรบหลัก (๓ เหล่าทัพ) / กำลังประจำถิ่น (กองอาสารักษาดินแดน, ตำรวจตระเวนชายแดน, ทหารพราน) / กำลังประชาชน (ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน, ลูกเสือชาวบ้าน, ไทยอาสาป้องกันชาติ ฯลฯ) เพื่อให้พร้อมที่จะผนึกกำลังความร่วมมือกันต่อสู้ป้องกันประเทศในรูปแบบการต่อสู้ แบบเบ็ดเสร็จ (Total Defense) เมื่อยามสงคราม

(๓) ตรวจสอบพื้นที่ซึ่งล่อแหลมต่อการปฏิบัติของข้าศึก รวมทั้งวางกำลังรักษาความปลอดภัย

(๔) สนับสนุนการเฝ้าตรวจและจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน โดยให้ติดตามสถานการณ์
และรายงานข่าวสารความเคลื่อนไหวของฝ่ายตรงข้าม รวมทั้งการต่อต้านฝ่ายตรงข้าม ตามขีดความสามารถ

(๕) ควบคุมและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่รับผิดชอบ โดยให้มีการสำรวจทรัพยากร
ในพื้นที่ และเตรียมวางแผนที่จะใช้ประโยชน์จากทรัพยากรในพื้นที่อย่างรอบคอบเมื่อยามสงคราม

๕.๓ ยามสงคราม มีแนวทางปฏิบัติในการพิทักษ์พื้นที่เขตหลัง ดังนี้

(๑) รักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่รับผิดชอบ

(๒) ป้องกันสถานที่สำคัญ และเส้นทางคมนาคม ให้ปลอดภัยจากการทำลายของข้าศึก

(๓) ป้องกันการจารกรรม การสอดแนม และการหาข่าวโดยข้าศึก

(๔) ตัดทอนกำลังของข้าศึก

(๕) ปฏิบัติการในสงครามนอกเครื่องแบบ เพื่อหาข่าวและแจ้งเตือนการเข้ามาของข้าศึก

(๖) ขยายการปฏิบัติการสงครามนอกแบบ ในพื้นที่เขตหลังของข้าศึก เพื่อลดขีดความสามารถ
ในการรบ และทำให้ข้าศึกขาดแรงหนุน เนื่องในการเข้าตีในขั้นการรุกได้ตอบ

(๗) กำหนดมาตรการควบคุม และประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ ต่อผู้ได้รับ
ผลกระทบจากการสู้รบ เช่น ผู้หนีภัยจากการสู้รบ ผู้อพยพ ผู้ลี้ภัย และผู้พลัดถิ่น เป็นต้น เพื่อไม่ให้กีดขวาง
การยุทธ์และเป็นภาระกับหน่วยกำลังรบ โดยยึดหลักมนุษยธรรม

(๘) กำหนดมาตรการในการบรรเทาความสูญเสียให้กับประชาชน รวมทั้งการช่วยเหลือ
และการอพยพประชาชนที่ได้รับผลกระทบ

(๙) หากเกินขีดความสามารถในการปฏิบัติ ให้ติดต่อขอรับการสนับสนุนจากกองบังคับการกองอาสา
รักษาดินแดนจังหวัดในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง หรือกองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน หรือหน่วยที่เกี่ยวข้อง

(๑๐) เมื่อประกาศใช้กฎอัยการศึกในท้องที่ใด ให้ขึ้นการควบคุมทางยุทธการกับฝ่ายทหาร

/๕.๔ การจัดการ...

แผนรักษาความมั่นคงตามแนวชายแดนและพิทักษ์พื้นที่เขตหลัง

ประกอบแผนสั่งใช้กำลังสมาชิกกองอาสารักษาดินแดน ปฏิบัติภารกิจประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

๕.๔ การจัดการหลังเกิดสงคราม มีแนวทางปฏิบัติดังนี้

(๑) จัดชุด อส.กู้ภัย เข้าปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ประสบภัย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้

- ให้การช่วยเหลือในเบื้องต้น เพื่อส่งต่อ ไปเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาล
- ค้นหาผู้สูญหาย และกำจัดเก็บกวาดสิ่งปฏิกูลในพื้นที่ที่ประสบภัย
- เข้าช่วยเหลือเพื่อซ่อมแซมบ้านเรือน อาคาร ฝาย ทำนบ หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ

(๒) ประสานหน่วยกู้ภัยที่มีความชำนาญการกู้ภัย เข้าไปในพื้นที่ที่เกิดการสู้รบ หรือพื้นที่ที่ยังไม่มีความปลอดภัย เพื่อเก็บกู้วัตถุระเบิด สารเคมี และวัตถุอันตรายอย่างอื่น

(๓) จัดชุดกองอาสารักษาดินแดนสัมพันธ์ (อส.สัมพันธ์) เข้าให้กำลังใจและปลอบขวัญผู้ประสบภัย

๕.๕ ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติ

(๑) ในยามปกติ เน้นการปฏิบัติดังนี้

- การปฏิบัติภารกิจในการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายตามแนวชายแดน
- สนับสนุนการปฏิบัติตามแนวความคิดในการสถาปนาความมั่นคงตามแนวชายแดน
- จัดให้มีการฝึกปฏิบัติการร่วมระหว่างกำลังรบหลัก / กำลังประจำถิ่น / กำลังประชาชน

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้มีความพร้อมที่จะเผชิญกำลังความร่วมมือกันต่อสู้ป้องกันประเทศในรูปแบบการต่อสู้แบบเบ็ดเสร็จ (Total Defense)

(๒) ให้มีการประสานงานตั้งแต่ในยามปกติ ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาความสับสนในการป้องกันมิให้ข้าศึกรุกเข้าพื้นที่เขตหลังเมื่อถูกรุกราน รวมทั้งสามารถบรรเทาภัยจากการกระทำของข้าศึก และเข้าควบคุมสถานการณ์ของพื้นที่เขตหลังให้เข้าสู่สภาวะปกติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ในการออกปฏิบัติภารกิจที่มีความจำเป็นต้องใช้อาวุธ ให้ออกคำสั่งโดยระบุอำนาจหน้าที่ดังนี้

“เป็นเจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ซึ่งอยู่ในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ สามารถพกพาอาวุธปืนติดตัวได้โดยไม่ต้องขออนุญาตจากเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาต ตามมาตรา ๘ ทวิ วรรคสาม ของพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน พ.ศ. ๒๔๙๐ และเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน ตามข้อ ๔/๑ (๒) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพาและใช้อาวุธปืนของพนักงานฝ่ายปกครอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑”

๖. อุดหนุน การแจกจ่าย และการส่งกำลังบำรุง

๖.๑ อุดหนุนและการแจกจ่าย ตามสายงานของกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย

๖.๒ การส่งกำลังบำรุง

(๑) ใช้งบประมาณของฝ่ายอำนวยการ กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน (กรมการปกครอง)

(๒) กองบัญชาการกองอาสารักษาดินแดน สนับสนุนด้านยุทธภัณฑ์ และอาหารภัณฑ์

๗. การบังคับบัญชาและการสื่อสาร

๗.๑ การบังคับบัญชา ตามสายงานของกองอาสารักษาดินแดน กระทรวงมหาดไทย

๗.๒ การสื่อสาร ใช้โครงข่ายการสื่อสารกรมการปกครอง